

Администрация Ветютневского сельского поселения
Фроловского муниципального района Волгоградской области

Постановление № 115

от 25 октября 2019 г

Об утверждении ведомственной целевой программы
«Противодействия коррупции в Ветютневском
сельском поселении Фроловского муниципального района
Волгоградской области на 2020-2022 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции,» Уставом Ветютневского сельского поселения и в целях решения оперативных вопросов деятельности администрации Ветютневского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Противодействия коррупции в Ветютневском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области» на 2020-2022 годы.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года и подлежит официальному опубликованию.
3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на главного специалиста по правовым и организационным вопросам администрации Ветютневского сельского поселения Шулякову Л.Г.

Глава Ветютневского сельского поселения



Невгод В.П.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Ветютневского сельского поселения
от 25.10.2019 г № 115

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ВЕТЮТНЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ
ПОСЕЛЕНИИ ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ на 2020-2022 ГГ.»**

ПАСПОРТ
ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ В ВЕТЮТНЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ
ФРОЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2020-2022 ГГ.»

Наименование Ведомственной целевой программы	Ведомственная целевая программа «Противодействие коррупции в Ветютневском сельском поселении Фроловского муниципального района Волгоградской области на 2020-2022 гг.»
Правовое основание для разработки Ведомственной целевой программы	Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»
Заказчик Ведомственной целевой программы	Администрация Ветютневского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области
Разработчик Ведомственной целевой программы	Администрация муниципального образования «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области
Исполнители Ведомственной целевой программы	Органы местного самоуправления муниципального образования «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области
Цели и задачи Ведомственной целевой программы	Цели Ведомственной целевой программы: проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; недопущение коррупции, ее проявлений во всех сферах

	<p>жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к местному самоуправлению; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>Задачами настоящей Ведомственной целевой программы являются: совершенствование муниципальной службы в целях устранения условий, порождающих коррупцию; повышение профессионального уровня муниципальных служащих; способствование достижению максимальной прозрачности механизмов муниципальной власти; обеспечение принятия решительных мер по противодействию "теневой экономике"; повышение роли средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики; обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике; проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики; формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции, разъяснение положений действующего законодательства Российской Федерации по борьбе с коррупцией; сотрудничество органов местного самоуправления со средствами массовой информации.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Ведомственной целевой программы</p>	<p>Программа реализуется в один этап - 2020-2022 годы</p>
<p>Объемы и источники финансирования Ведомственной целевой программы</p>	<p>Реализация мероприятий Ведомственной целевой программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из местного бюджета.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты от реализации Ведомственной целевой программы</p>	<p>В результате реализации мероприятий Ведомственной целевой программы ожидается: создание условий противодействия коррупции при исполнении функций и предоставлении муниципальных услуг органами местного самоуправления; обеспечение неотвратимости наказания за коррупционные действия;</p>

	недопущение злоупотреблений со стороны муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий; усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству и местному самоуправлению, повышение уважения граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего; формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям; формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления при разработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения.
--	---

1. Состояние проблемы

Особое положение органов местного самоуправления в системе публичной власти (заключающееся в том, что они не входят в систему органов государственной власти в Российской Федерации) обуславливает отличительные черты коррупционности, присущие управлению на муниципальном уровне.

Одной из основных характеристик коррупционности на муниципальном уровне является присутствие корыстных мотивов прихода на муниципальную службу некоторых лиц, граничащее с коррупцией. Немаловажным фактором влияния на коррупционность должностных лиц местного самоуправления является существенно более частые контакты с гражданами и физическими лицами (представителями негосударственного сектора), чем у чиновников районного и областного уровня.

При этом количество контактов влияет на глубину понимания коррупции: должностные лица, имеющие высокую интенсивность контактов с представителями "бизнеса", чаще демонстрируют системное понимание коррупции.

Это может быть связано с тем, что малый бизнес и бизнес в сфере торговли во многом регулируется именно на муниципальном уровне управления. Одновременно с этим серьезную угрозу эффективности антикоррупционных мероприятий представляет относительно более низкое понимание муниципальными служащими допустимости и коррупциогенности тех или иных действий. Это ставит задачу анализа мотивации коррупционных действий муниципальных служащих. На сегодняшний день у должностных лиц отсутствует реальная мотивация в рамках антикоррупционной стратегии, которая, в первую очередь, связана с материальным стимулированием. При этом само по себе повышение зарплаты не является самодостаточным инструментом противодействия коррупции. Для реализации успешной антикоррупционной программы требуется комплекс мер, направленных на устранение причин и

условий, порождающих коррупцию. Важным элементом коррупционной системы является полное отсутствие коллективной антикоррупционной пропаганды на рабочем месте. При этом, чем более широкий круг должностных лиц и государственных структур будет вовлечен в совместные антикоррупционные мероприятия, тем выше должна стать эффективность противодействия коррупции.

Для решения данной проблемы необходимо пропагандировать практическое значение работы должностных лиц, демонстрирование важности выполняемой ими работы для всего общества и его отдельных членов. В этих целях требуется особое внимание руководства органов местного самоуправления к вопросам разъяснения сотрудникам их целей и задач, значения их работы, важности того, что они делают для всего общества, а также снижение большого количества второстепенных, не очень важных функций, которые вынуждены выполнять муниципальные служащие органов местного самоуправления. Таким образом, для повышения эффективности антикоррупционных мероприятий необходимо действовать по двум основным направлениям: вести пропаганду морально-этических принципов надлежащей деятельности на службе и демонстрировать неотвратимость наказания за совершение коррупционных сделок с последующими санкциями против участников.

2. Система программных мероприятий

Перечень программных мероприятий приведен в приложении к Ведомственной целевой программе.

Ведомственная целевая программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1) Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления Ветютневского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

2) Регламентация муниципальных функций (услуг).

По направлению "регламентация муниципальных функций (услуг)" первоначально необходимо сформировать перечень муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции. В дальнейшем по данным функциям (услугам) должны быть разработаны и утверждены административные регламенты. В рамках реализации антикоррупционных мероприятий по данному направлению также необходимо осуществить внедрение информационно-коммуникационных технологий в процессы предоставления муниципальных функций и услуг,

связанных с повышенным риском коррупции, в целях снижения персональных контактов муниципальных служащих с получателями муниципальных функций и услуг.

3) Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области.

4) Мониторинг коррупционных рисков.

В целях измерения показателей достижения результатов Ведомственной целевой программы в муниципальном образовании должен осуществляться мониторинг.

5) Совершенствование деятельности Администрации Ветютневского сельского поселения по размещению муниципального заказа.

Конкурсные процедуры муниципальных заказов на выполнение работ по благоустройству территорий муниципального образования, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, поставке товаров, оказанию услуг, выполнению работ, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения на территории Ветютневского сельского поселения, на закупки иной продукции с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств (т.е. оплачиваемых из бюджета Ветютневского сельского поселения) являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд.

6) Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Основными коррупционными сферами в области муниципальной собственности могут являться следующие предметы ведения: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; содержание и использование нежилых помещений; регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований; контроль за использованием земель на территории муниципального образования.

7) Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

а) Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных

рisku коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц муниципальной службы. В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с: непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями; осуществлением контрольных и надзорных мероприятий; подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.); подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением муниципальных закупок; осуществлением регистрационных действий; подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности.

б) Внедрение механизмов дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, которые могут включать следующее: дополнительные ограничения для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью (например, ограничения по объему денежных средств, имеющихся в наличии у должностного лица во время исполнения служебных обязанностей); требования сообщать в обязательном порядке сведения о контактах данного должностного лица с иными лицами по служебным вопросам, помимо обязательных административных процедур и действий, закрепленных в административном и должностном регламентах; виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях данного должностного лица; создание системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок.

в) Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

8) Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования должностных лиц муниципальной службы в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у должностных лиц муниципальной службы осознания важности и ответственности муниципальной службы как формы служения обществу и государству. Элементом программы должны также являться: разъяснение муниципальным служащим вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях в деятельности муниципальных служащих, рассматриваемых как коррупционные.

3. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы: будут ограничены условия, благоприятствующие проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений; будут созданы условия для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами местного самоуправления Ветютневского сельского поселения, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны организаций и средств массовой информации, будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.); будут приняты меры, обеспечивающие прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом; ограничатся условия для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности, установится четкая система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности; скорректируются принципы муниципальной службы, определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы; снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров; укрепится доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления Ветютневского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы: число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции; объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.); уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг. По указанным показателям достижения результатов реализации Ведомственной целевой программы в муниципальном образовании «Ветютневское сельское поселение» Фроловского муниципального района Волгоградской области ежегодно должен осуществляться мониторинг.

4. Сроки и этапы реализации Ведомственной целевой программы

2020-2022 годы

5. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Ветютневского сельского поселения Фроловского муниципального района Волгоградской области.

6. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы

Для мероприятий, предусмотренных Программой, разрабатывается муниципальная правовая база. В целях координации на муниципальном уровне государственной политики в области антикоррупционной деятельности в Ветютневском сельском поселении полномочия по противодействию коррупции передаются межведомственной комиссии по противодействию коррупции (далее - Комиссия по проведению административной реформы). Комиссия формируется из числа депутатов Совета депутатов Ветютневского сельского поселения, представителей общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории поселения. Состав комиссии постановлением администрации Ветютневского сельского поселения. Основной деятельностью Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее реализацией, в том числе осуществление проверок с целью выявления коррупционной составляющей при осуществлении контрольных функций и разрешительной деятельности, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Комиссия осуществляет следующие функции: выявление причин и условий коррупции, в том числе способствующих незаконному расходованию бюджетных средств; выработка мероприятий по их устранению; информирование правоохранительных органов о возможных фактах коррупции в органах местного самоуправления; проведение анализа исполнения процедур (контроль цен) размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ и на оказание услуг для муниципальных нужд; организация системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок в органах местного самоуправления; сбор и анализ информации о фактах коррупционной деятельности; обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления Фроловского муниципального района Волгоградской области, а также органами исполнительной власти области по вопросам противодействия коррупции.

Контроль за реализацией Программы осуществляется Главой Ветютневского сельского поселения Фроловского муниципального района. Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут их исполнители.

Перечень программных мероприятий

п/п	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления Ветютневского сельского поселения			
1.1.	Возложение функций координации антикоррупционной политики на межведомственную комиссию по противодействию коррупции Ветютневского сельского поселения	2020-2022 годы	Глава Ветютневского сельского поселения
1.2.	Внесение изменений и дополнений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.	По мере необходимости	Администрация сельского поселения
1.3.	Пополнение интернет-страницы «Противодействие коррупции» новыми материалами	По мере поступления	Администрация сельского поселения
2. Регламентация муниципальных функций (услуг)			
2.1.	Проведение антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов муниципального образования и инвестиционных	постоянно	Администрация сельского поселения

	проектов, предусматривающих привлечение средств местных бюджетов.		
2. 2.	Формирование перечня муниципальных функций и услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции.	2020 г	Администрация сельского поселения
3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Ветютневского сельского поселения			
3. 1.	Размещение в сети интернет утвержденных текстов административных регламентов исполнения муниципальных функций и услуг.	постоянно	Администрация Ветютневского сельского поселения
4. Мониторинг коррупционных рисков			
4. 1.	Проведение анализа жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности органов местного самоуправления Ветютневского сельского поселения	2020-2022 г.г.	Комиссия по противодействию коррупции
4. 2.	Анализ проведения административных процедур предоставляемых муниципальных функций и услуг, подготовка предложений по их изменению.	2020-2022 г.г.	Комиссия по противодействию коррупции
5. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа			
5.	Проведение анализа эффективности муниципальных	2020-2022	Комиссия по противодействию

1.	закупок путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта. Выявление причин закупок у единственного поставщика.	г.г.	коррупции, Администрация Ветютневского сельского поселения
5. 2.	Проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта.	2020-2022 г.г.	Администрация Ветютневского сельского поселения
5. 3.	Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования.	2020-2022 г.г.	Комиссия по противодействию коррупции , Администрация Ветютневского сельского поселения
6. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью			
6. 1.	Информирование граждан и предпринимателей через СМИ (о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества; свободных помещениях, земельных участках; о результатах приватизации муниципального имущества; о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных	постоянно	Администрация Ветютневского сельского поселения

	торгов).		
6. 2.	Проведение анализа результатов выделения земельных участков и предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.	2020-2022 г.г.	Администрация Ветютневского сельского поселения
7. Совершенствование кадровой политики с учетом введения антикоррупционных мер			
7. 1.	Организация и проведение аттестационной комиссией для определения соответствия лиц, замещающих должности муниципальной службы, квалификационным требованиям	ежегодно	Администрация сельского поселения (специалист по работе с населением)
7. 2.	Регулярный пересмотр штатных расписаний, анализ и оптимизация использования кадрового потенциала муниципального образования.	2020-2022 г.г.	Ведущий специалист экономист
7. 3.	Проверка достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых муниципальными служащими	2020-2022 г.г.	Специалист по работе с населением (ответств. за ведение личных дел муниципальных служащих)
7..	Принятие мер дисциплинарного наказания в случае нарушения муниципальными служащими своих должностных обязанностей и общих принципов служебного поведения муниципальных служащих.	2020-2022 г.г.	Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов

8. Образовательная и просветительская деятельность в области предупреждения, коррупции (антикоррупционная пропаганда)

	Проведение семинаров и тренингов для муниципальных служащих Ветютневского сельского поселения с привлечением специалистов Фроловского муниципального района и областных структур с		
8.1.	целью формирования у них	2020-2022	Глава Ветютневского сельского поселения
	четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей.	г.г.	
	Информирование населения о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.		
8.2.		2020-2022	Глава Ветютневского сельского поселения
		г.г.	

8.	Размещение на официальном сайте администрации отчетов о		
3.	работе по предупреждению коррупции и мерах по	2020-	Глава Ветютневского сельского поселения
	совершенствованию этой работы.	2022 г.г.	